

Uchwała Nr 91/2010

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 3 grudnia 2010 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011 – 2018 Gminy Mirzec

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący - Joanna Marczevska

Członkowie - Wojciech Czerw

- Ewa Midura

na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), po zbadaniu w dniu 3 grudnia 2010 roku projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mirzec na lata 2011 – 2018

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożony przez Wójta Gminy Mirzec projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011 – 2018 z uwagą dotyczącą braku równowagi budżetowej w latach 2012-2018 i uwagami w treści

Uzasadnienie

Przedłożony przez Wójta Gminy Mirzec projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011 – 2018 przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2010 roku wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2011 zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Wieloletnia prognoza finansowa Gminy Mirzec sporządzona została do roku 2018. Termin ten został wyznaczony przez przedsięwzięcia bieżące w zakresie umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i których płatności przypadają w okresie dłuższym niż rok, których zakończenie realizacji planowane jest w roku 2018 zgodnie z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający nie może jednak przyjąć, że zostały spełnione warunki wynikające z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, gdyż w latach 2012 – 2018 nie została zachowana zasada równowagi budżetowej.

W objaśnieniach wartości przyjętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawarto informacje dotyczące wielkości prognozowanych dochodów i wydatków budżetu w poszczególnych latach budżetowych jak również informacje dotyczące wielkości przychodów planowanych do zaciągnięcia w celu spłat zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów. Ponadto zawarte zostały informacje dotyczące źródła sfinansowania deficytu w 2011 roku oraz przeznaczenia nadwyżki budżetowej w latach 2012 – 2018. Informacje w tym zakresie powinien również uwzględniać załącznik Nr 1 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku do uchwały w sprawie WPF określone zostały odrębnie dla każdego przedsięwzięcia: nazwa i cel, jednostka organizacyjna odpowiedzialna za realizację lub koordynująca wykonanie

przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe, limity wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań. Skład Orzekający wskazuje jednak na występujące w załączniku błędy rachunkowe oraz wskazanie limitu zobowiązań w wielkościach wyższych niż suma limitu wydatków w poszczególnych latach realizacji przedsięwzięcia. Ponadto zadania o charakterze inwestycyjnym ujęte w ramach umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i których płatności przypadają w okresie dłuższym niż rok powinny zostać wykazane w ramach grupy programów, projektów lub zadań pozostałych.

Zaplanowane kwoty wydatków bieżących i majątkowych na realizowane i planowane przedsięwzięcia w poszczególnych latach począwszy od 2012 roku wynikają z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia. Należy jednak wskazać, że ta prawidłowość nie dotyczy 2011 roku, gdyż wykazane w załączniku nr 1 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej kwoty wydatków na przedsięwzięcia o charakterze bieżącym i majątkowym nie wynikają z załączonego wykazu przedsięwzięć.

Kwota długu Gminy określona w WPF Gminy Mirzec wynika z załącznika do projektu uchwały w sprawie WPF pn. „Wieloletnia Prognoza Finansowa”. Okres objęty wymienionym załącznikiem obejmuje lata, na które zaciągnięto zobowiązania oraz planuje się je zaciągnąć. W roku 2018 wykazana na koniec poprzedniego roku budżetowego kwota długu zaplanowana została do spłaty. Na koniec 2018 roku Gmina Mirzec nie posiada długu publicznego.

Wskaźniki obciążenia dochodów w latach 2011 -2013 spełniają wymogi art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.). Podane informacyjnie wielkości dotyczące relacji łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekraczają średniej arytmetycznej wyliczonej zgodnie z art. 243 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, w poszczególnych latach budżetowych.

Projekt uchwały w sprawie WPF w latach 2012 -2018 nie spełnia zasady planowania budżetów przede wszystkim zasady zachowania równowagi budżetowej, poprzez określenie wielkości dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu w sposób uniemożliwiający uchwalenie budżetów zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. W związku z tym, że zasada równowagi budżetowej została zachowana w roku budżetowym, na który uchwalany jest budżet Skład Orzekający ograniczył się do zaopiniowania przedstawionego projektu uchwały z w/w uwagą. Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Wójtowi Gminy Mirzec przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Joanna Marczevska